

Исходный №  
Всего



**КОМИТЕТ ГОРОДСКОГО КОНТРОЛЯ**  
**Новокузнецкого городского округа**

г. Новокузнецк  
ул. Циолковского, 34  
электронный адрес: kgk@rdtc.ru  
официальный сайт: kgk-nvkz.ru  
тел. 71-49-90

№ 1- 13-239  
24 сентября 2018 г.

**Начальнику Финансового  
Управления**

**Е.В. Шебалиной**

Комитет городского контроля в соответствии с п.6 ч.1 ст.8 Положения о Комитете городского контроля Новокузнецкого городского округа, утверждённого Решением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 28.11.2011 г. № 12/178, и п.4.8 Порядка оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот по местным налогам в Новокузнецком городском округе, утверждённым Постановлением Администрации города Новокузнецка от 27.02.2012 г. № 25, направляет Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Оценка эффективности предоставления налоговых льгот по местным налогам в Новокузнецком городском округе».

**Приложение:**

- вышеназванное Заключение на 14-ти листах.

**Председатель Комитета  
городского контроля**

*Харитонов* С.А. Харитонов  
*СХ*

Р.Р. Булатов  
71-91-46

ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
г.НОВОКУЗНЕЦКА

25 СЕНТЯБРЯ 2018 г. № 3227

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Оценка эффективности предоставления налоговых льгот по местным налогам в Новокузнецком городском округе за 2017 год»  
(рассмотрен Советом Комитета городского контроля, протокол от 20.09.2018 г. №10)

г. Новокузнецк

«17» сентября 2018г.

**1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** п.6 ч.1 статьи 8 Решения Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 28.11.2011 г. № 12/178 «Об утверждении Положения о Комитете городского контроля Новокузнецкого городского округа», п. 3.1 плана работы Комитета городского контроля на 3 квартал 2018г., распоряжение Комитета городского контроля от 28.08.2018 г. № 32.

**2. Объект (объекты) экспертно-аналитического мероприятия:** Новокузнецкий городской Совет народных депутатов.

**3. Исследуемый период деятельности:** 2016г., 2017 г.

**4. Цели экспертно-аналитического мероприятия:** определение последствий реализации муниципальных правовых актов для формирования доходов и расходования бюджетных и иных средств.

**5. Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия:** с 28 августа по 12 сентября 2018 г.

**6. В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:**

**6.1. Характеристика предмета экспертно-аналитического мероприятия.**

Согласно п.1 ст.61.2 Бюджетного Кодекса РФ в бюджеты городских округов зачисляются налоговые доходы от следующих местных налогов:

- земельного налога – по нормативу 100%;
- налога на имущество физических лиц – по нормативу 100%.

Постановлением Администрации города Новокузнецка от 27.02.2012 г. № 25 утверждён «Порядок оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот по местным налогам в Новокузнецком городском округе» (в редакции Постановления Администрации г. Новокузнецка от 17.04.2014 г. № 60), далее – Порядок.

В соответствии с п.2 вышеуказанного Порядка показателями оценки эффективности льгот являются: бюджетная эффективность, экономическая эффективность и социальная эффективность.

В соответствии с Положением о земельном налоге, утверждённым Постановлением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 29.11.2006 г. № 3/5 (в ред. от 30.11.2016 г. № 24), на территории города Новокузнецка установлены налоговые льготы по земельному налогу по отдельным категориям налогоплательщиков в виде:

- уменьшения налогооблагаемой базы;
- уменьшение исчисленной суммы налога;
- освобождения от уплаты налога.

П.4 «Положения о налоге на имущество физических лиц на территории Новокузнецкого городского округа», утверждённого Решением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 25.11.2014 г. № 15/139 (в ред. от 25.11.2015 г. № 2), установлена налоговая льгота по налогу на имущество физических лиц отдельным категориям в размере, подлежащем уплате налогоплательщиком суммы налога.

В соответствии с п.1 ст. 393 Налогового кодекса РФ налоговым периодом по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц признается календарный год, по окончании которого определяется налоговая база и исчисляется сумма налога, подлежащая уплате. Таким образом, оценка эффективности предоставления налоговых льгот по вышеуказанным налогам Новокузнецкого городского округа проводится по завершённому налоговому периоду, т. е. за 2017 год.

Для проведения оценки эффективности предоставления налоговых льгот по местным налогам специалистами Комитета городского контроля сделаны запросы:

✓ В ИФНС России по Центральному району г. Новокузнецка, в Межрайонную ИФНС России № 4 по Кемеровской области о предоставлении информации за 2016 год (уточненную) и за 2017 год - о суммах выпадающих доходов бюджета Новокузнецкого городского округа в

результате предоставления налоговых льгот (сумме налога, не поступившей в местный бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот по налогам), о суммах налога, подлежащих уплате в местный бюджет, и обезличенные сведения о налогоплательщиках, использующих налоговые льготы, в разрезе налогоплательщиков и отдельных видов экономической деятельности:

- по земельному налогу в соответствии с Постановлением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 29.11.2006г. №3/5 (в ред. от 30.11.2016 г. №24) «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории г. Новокузнецка»;

- по налогу на имущество физических лиц в соответствии с Решением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 25.11.2014 г. № 15/139 «Об утверждении Положения о налоге на имущество физических лиц на территории Новокузнецкого городского округа» в разрезе налогоплательщиков: дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, и лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- сведения об инвестициях в основной капитал и темпах прироста инвестиций в основной капитал по категориям налогоплательщиков, которым предоставлена налоговая льгота по земельному налогу, и в целом по экономике Новокузнецкого городского округа.

✓ В отдел государственной статистики по г. Новокузнецку и Новокузнецкому территориальному органу Федеральной государственной статистики по Кемеровской области о предоставлении информации за 2016, 2017 годы об объёмах инвестиций в основной капитал в Новокузнецком городском округе и коэффициентах прироста инвестиций в основной капитал в Новокузнецком городском округе в разрезе отдельных видов экономической деятельности и по экономике Новокузнецкого городского округа в целом.

✓ В отдел экономики Управления экономического развития, промышленности и инвестиций администрации г. Новокузнецка о предоставлении следующей информации за 2017 год по критериям социальной эффективности «Достижение цели предоставления налоговой льготы», «Соответствие предоставленной льготы целям социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа» по следующим категориям налогоплательщиков, которым предусмотрена льгота по земельному налогу в 2017 году:

- рудодобывающие организации, осуществляющие деятельность по добыче или обогащению железорудного сырья, в отношении земельных участков под объектами производственной деятельности, площадь которых на начало налогового периода превышает 1200000 квадратных метров;

- градообразующие предприятия, а также иных предприятия, численность работников которых превышает пять тысяч человек;

- участники зоны экономического благоприятствования промышленно-производственного типа "Кузнецкая Слобода";

- угледобывающие предприятия, осуществляющие мероприятия по консервации предприятия (горной выработки) в соответствии с проектами, прошедшими экспертизу промышленной безопасности.

**6.2. Оценка эффективности предоставления налоговых льгот по земельному налогу проведена в разрезе категорий налогоплательщиков, которым предоставлены льготы в виде:**

- уменьшение исчисленной суммы налога;

- освобождения от уплаты налога.

Положением о земельном налоге, утверждённым Постановлением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 29.11.2006 г. № 3/5 (в ред. от 30.11.2016 г. № 24) , на территории города Новокузнецка на период 2017 г. установлены налоговые льготы по земельному налогу:

➤ в виде освобождения от налогообложения следующим категориям налогоплательщиков:

- физические лица, впервые организующие крестьянские (фермерские) хозяйства, в течение пяти лет с момента предоставления в собственность или приобретения земельного участка, входящего в состав имущества крестьянского (фермерского) хозяйства;

- физические лица – в отношении земельных участков, расположенных в санитарно-защитных зонах объектов, и производств, находящихся на территории города Новокузнецка, на которых размещены принадлежащие им на праве собственности жилые помещения;

- физические лица - в отношении земельных участков, затопляемых грунтовыми и паводковыми водами, на которых размещены принадлежащие им на праве собственности жилые помещения индивидуального жилищного фонда;

- физические лица, являющиеся получателями различных видов пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, - в отношении принадлежащих им земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки и индивидуальных гаражей, а также для ведения садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства;

- малоимущие граждане, зарегистрированные на территории Кемеровской области, - в отношении принадлежащих им земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки и индивидуальных гаражей, а также для ведения садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, при предоставлении справки органа социальной защиты о среднедушевом доходе семьи ниже прожиточного минимума;

- садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан, а также члены этих объединений - в отношении земельных участков для ведения садоводства и огородничества;

- рудодобывающие организации, осуществляющие деятельность по добыче или обогащению железорудного сырья, в отношении земельных участков под объектами производственной деятельности, площадь которых на начало налогового периода превышает 1200000 квадратных метров;

- угледобывающие предприятия - в отношении земельных участков, на которых проводятся мероприятия по консервации предприятия (горной выработки) в соответствии с проектами, прошедшими экспертизу промышленной безопасности.

➤ в виде уменьшения исчисленной суммы налога следующим категориям налогоплательщиков:

- предприятиям - производителям хлеба за земельные участки под производственными объектами, используемыми для производства хлеба, в размере 33% от суммы налога (суммы авансовых платежей по налогу);

- градообразующим предприятиям, а также иным предприятиям за земельные участки, численность работников которых превышает пять тысяч человек, в размере 20% от суммы налога (суммы авансовых платежей по налогу);

- организациям, индивидуальным предпринимателям, крестьянским (фермерским) хозяйствам, отнесенным в соответствии с условиями, установленными статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, и средним предприятиям (далее - субъекты малого и среднего предпринимательства), за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, указанных в части 3 статьи 14 данного Закона, в отношении земельных участков, в размере 30 % и 50 % от суммы налога (суммы авансовых платежей по налогу) в зависимости от вида экономической деятельности, если выручка от осуществления данного вида экономической деятельности составляет не менее 70 % от общего объема выручки. В размере 30% на период с 1 января по 31 декабря от суммы налога (суммы авансовых платежей по налогу), если субъект малого и среднего предпринимательства реализует *инновационный проект*, который включен в Перечень инновационных проектов Кемеровской области Постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области.

- участникам зоны экономического благоприятствования промышленно-производственного типа "Кузнецкая Слобода" и находящиеся в ее границах в соответствии с распоряжением Коллегии Администрации Кемеровской области от 25.12.2014 N 853-р «О создании зоны экономического благоприятствования на территории муниципального образования «Новокузнецкий городской округ» за земельные участки, принадлежащие им на праве собственности, в размере 53% от суммы налога (суммы авансовых платежей по налогу);

В соответствии с информацией, предоставленной налоговыми органами г. Новокузнецка, общая сумма выпадающих доходов от предоставления льгот по земельному налогу в 2017 г. составила 313 937,0 тыс. руб., в том числе по видам льгот:

(тыс. руб.)

№ п/п	Вид льгот	Сумма выпадающих доходов
1	Освобождение от налогообложения	95 453,0
2	Уменьшение исчисленной суммы налога	218 484,0
	<b>Итого:</b>	<b>313 937,0</b>

По сравнению с 2016 г. сумма выпадающих доходов снизилась на 267 874,0 тыс. руб. или на 46,0%.

(тыс. руб.)

№ п/п	Вид льгот	Сумма выпадающих доходов		
		За 2016 год	За 2017 год	Отклонение: + увеличение, -снижение
1	Освобождение от налогообложения	181 962,0	95 453,0	-86 509,0
2	Уменьшение исчисленной суммы налога	399 849,0	218 484,0	-181 365,0
	<b>Итого:</b>	<b>581 811,0</b>	<b>313 937,0</b>	<b>-267 874,0</b>

Большая часть снижения выпадающих доходов в размере приходится на следующие категории налогоплательщиков:

-«Градообразующие предприятия, а также иные предприятия, численность которых превышает пять тысяч человек» (за счет снижения размера льготы с 36% до 20 % от суммы исчисленного налога) – 177 827,0 тыс. руб.;

-«Рудодобывающие организации на период с 1 января по 31 декабря 2017года, осуществляющие деятельность по добыче или обогащению железорудного сырья, в отношении земельных участков под объектами производственной деятельности, площадь которых на начало налогового периода превышает 1200000 квадратных метров» (за счет снижения количества налогоплательщиков) - 88 742,0 тыс. руб.

**6.2.1.** Основная часть выпадающих доходов приходится на льготы по земельному налогу **в виде уменьшения исчисленной суммы налога**, которая составила **218 484,0 тыс. руб.** (69,6% от общей суммы выпадающих доходов).

Основная часть суммы льготы, предоставленной по данному виду льгот, сложилась по категории «Градообразующие предприятия, а также иные предприятия, численность работников которых превышает пять тысяч человек» в размере **214 122,0 тыс. руб.** или **98,0%** от общей суммы льготы, предоставленной в виде уменьшения исчисленной суммы налога.

Сумма льготы, предоставленной категории «Предприятия – производители хлеба за земельные участки под производственными объектами, используемыми для производства хлеба» составила в 2017г. в размере 141,0 тыс. руб. или 0,1% от общей суммы льготы, предоставленной в виде уменьшения исчисленной суммы налога.

Общая сумма льготы, предоставленной категории «Организациям, индивидуальным предпринимателям, крестьянским (фермерским) хозяйствам, отнесенным к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, и средним предприятиям» составила в 2017 г. в размере **4 221,0 тыс. руб.** или **1,9 %** от общей суммы льготы, предоставленной в виде уменьшения исчисленной суммы налога. По сравнению с 2016 г. сумма потерь от предоставления льготы в виде уменьшения исчисленной суммы налога в 2017 г. снизилась на 10,0 тыс. руб. или на 0,2%. При этом, в соответствии с информацией, предоставленной налоговыми органами, сумма земельного налога, подлежащая уплате в бюджет в 2017 г., получателями льгот снизилась по сравнению с 2016 г. на 105,0 тыс. руб. или на 2,4%:

ОКВЭД		Сумма налога, подлежащая уплате в бюджет, тыс. руб.			Сумма потерь от предоставления льготы, тыс. руб.		
Код	Наименование вида деятельности	2016г	2017 г.	Прирост (+), Снижение (-)	2016г.	2017г.	Прирост (+), Снижение (-)
38.32.5	Обработка вторичного неметаллического сырья	3 541,0	3 907,0	366,0	3 541,0	3 907,0	366,0
28	Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки	94,0	94,0	0,0	94,0	94,0	0,0

82.3	Деятельность по организации конференций и выставок	170,0	0,0	-170,0	73,0	0,0	-73,0
10	Производство пищевых продуктов	7,0	7,0	0,0	7,0	7,0	0,0
20	Производство химических веществ и химических продуктов	436,0	132,0	-304,0	436,0	132,0	-304,0
01, за исключением 01.7	Растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях	186,0	189,0	3,0	80,0	81,0	1,0
	<b>Итого:</b>	<b>4 434,0</b>	<b>4 329,0</b>	<b>-105,0</b>	<b>4 231,0</b>	<b>4 221,0</b>	<b>-10,0</b>

Снижение объема выпадающих доходов в сумме **10,0 тыс. руб.** сложилось за счет:

о **снижения суммы потерь** от предоставления льготы в размере **377,0 тыс. руб.** по следующим видам экономической деятельности:

-Деятельность по организации конференций и выставок (ОКВЭД 82.3) -73,0 тыс. руб. или 19,4%;

- Производство химических веществ и химических продуктов (ОКВЭД 20) – 304,0 тыс. руб. или 80,6%.

о **увеличения суммы потерь** от предоставления льготы в размере **367,0 тыс. руб.** по следующим 2 видам экономической деятельности:

-Обработка вторичного неметаллического сырья (ОКВЭД 38.32.5) – 366,0 тыс. руб. или 98,0%;

-Растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях (ОКВЭД 01, за исключением 01.07) -1,0 тыс. руб. или 2,0 %.

**6.2.2.** Выпадающие доходы по земельному налогу в виде полного освобождения от налогообложения составили в 2017 г. в размере **95 453,0 тыс. руб. или 30,4%** от общей суммы выпадающих доходов.

Основным получателем льготы по земельному налогу по данному виду льготы является следующая категория налогоплательщиков: «Рудодобывающие организации, осуществляющие деятельность по добыче или обогащению железорудного сырья, в отношении земельных участков под объектами производственной деятельности, площадь которых на начало налогового периода превышает 1200000 квадратных метров». Общая сумма льготы, предоставленной данной категории льготников, составила в размере **75 178,0 тыс. руб. или 78,8%** от общей суммы льготы, предоставленной в виде освобождения от налогообложения.

Сумма льготы по земельному налогу, в виде полного освобождения от налогообложения, предоставленная категории «Физические лица, являющиеся получателями различных видов пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, - в отношении принадлежащих им земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки и индивидуальных гаражей», составила в размере **2 202,0 тыс. руб. или 2,3%** от общей суммы льготы, предоставленной в виде освобождения от налогообложения.

Сумма льготы по земельному налогу, в виде полного освобождения от налогообложения, предоставленная категории «Садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан, а также члены этих объединений в отношении земельных участков, предназначенных для ведения садоводства и огородничества» составила в размере **617,0 тыс. руб. или 0,6%** от общей суммы льготы, предоставленной в виде освобождения от налогообложения.

Сумма льготы по земельному налогу, в виде полного освобождения от налогообложения, предоставленная категории «Угледобывающие предприятия в отношении земельных участков на которых проводятся мероприятия по консервации предприятия (горной выработки) в соответствии с проектами, прошедшими экспертизу промышленной безопасности» составила в размере **17 456,0 тыс. руб. или 18,3%** от общей суммы льготы, предоставленной в виде освобождения от налогообложения.

Согласно информации предоставленной налоговыми органами, в 2017 г. не предоставлялись льготы по земельному налогу по 5 категориям налогоплательщиков в связи с невостребованностью данной льготы, предоставленной в виде уменьшения исчисленной суммы налога и освобождения от налогообложения:

- участникам зоны экономического благоприятствования промышленно – производственного типа «Кузнецкая Слобода»;
- физические лица, впервые организующие крестьянские (фермерские) хозяйства, в течение пяти лет с момента предоставления им земельного участка;
- физические лица – в отношении земельных участков, расположенных в санитарно-защитных зонах объектов, и производств, находящихся на территории города Новокузнецка, на которых размещены принадлежащие им на праве собственности жилые помещения;
- физические лица - в отношении земельных участков, затапливаемых грунтовыми и паводковыми водами, на которых размещены принадлежащие им на праве собственности жилые помещения индивидуального жилищного фонда;
- малоимущие граждане, зарегистрированные на территории Кемеровской области, - в отношении принадлежащих им земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, а также индивидуальных гаражей, при предоставлении справки органа социальной защиты о среднедушевых доходах семьи ниже прожиточного минимума.

Соответственно оценка эффективности предоставления льготы по данным категориям не производилась.

**6.3. Оценка эффективности предоставления налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц** проведена в разрезе категорий налогоплательщиков, которым предоставлена льгота в размере подлежащей уплате налогоплательщиком суммы налога.

Положением о налоге на имущество физических лиц, утверждённого Решением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 25.11.2014 г. № 15/139, на территории города Новокузнецка на период 2017 г. установлена налоговая льгота по налогу на имущество физических лиц следующим двум категориям налогоплательщиков:

- детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;
- лицам, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

в отношении объекта налогообложения, находящегося в собственности налогоплательщика и не используемого налогоплательщиком в предпринимательской деятельности.

В соответствии с информацией, предоставленной налоговыми органами г. Новокузнецка, сумма выпадающих доходов от предоставления льгот по налогу на имущество физических лиц в 2017 г. составила 8,1 тыс. руб.

**6.4. Оценка эффективности предоставления льгот в 2017 году по местным налогам.**

**6.4.1. Оценка эффективности предоставления льготы по земельному налогу в виде освобождения от налогообложения.**

**Бюджетная эффективность.**

В соответствии с методикой расчета бюджетной эффективности, предусмотренной Порядком, бюджетная эффективность льгот является положительной при условии превышения объема налоговых поступлений в городской бюджет по сравнению с суммой потерь от предоставления льгот по местному налогу. При наличии льготы, предоставленной в виде освобождения от налогообложения, *налоговые поступления отсутствуют*, соответственно бюджетная эффективность по данному виду льготы является заведомо *отрицательной*.

**Экономическая эффективность.**

Согласно методике расчёта экономической эффективности, установленной Порядком, налоговая льгота имеет положительную экономическую эффективность при опережающем росте инвестиций в основной капитал по категории налогоплательщиков, которой предоставлена льгота, по сравнению с ростом инвестиций по Новокузнецкому городскому округу в целом.

В соответствии с Порядком для расчёта экономической эффективности используется коэффициент экономической эффективности налоговой льготы, который рассчитывается по формуле на основании данных об объёмах инвестиций в основной капитал по категориям налогоплательщиков и коэффициентах прироста инвестиций в основной капитал в Новокузнецком

городском округе в разрезе отдельных видов экономической деятельности и по экономике Новокузнецкого городского округа в целом.

Согласно п.4.3 вышеуказанного Порядка сведения, необходимые для проведения оценки эффективности налоговых льгот, предоставляются:

▪ ИФНС России по Центральному району г. Новокузнецка, Межрайонной ИФНС России № 4 по Кемеровской области;

▪ отделом государственной статистики по г. Новокузнецку и Новокузнецкому территориальному органу Федеральной государственной статистики по Кемеровской области;

Однако, сведения для расчёта оценки эффективности предоставления налоговых льгот по земельному налогу по критерию экономической эффективности ИФНС России по Центральному району г. Новокузнецка, Межрайонной ИФНС России № 4 по Кемеровской области по категориям налогоплательщиков «Рудодобывающие организации, осуществляющие деятельность по добыче или обогащению железорудного сырья, в отношении земельных участков под объектами производственной деятельности, площадь которых на начало налогового периода превышает 1200000 квадратных метров» и «Садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан, а также члены этих объединений – в отношении земельных участков, предназначенных для ведения садоводства и огородничества» не были представлены.

Отделом государственной статистики по г.Новокузнецку и Новокузнецкому территориальному органу Федеральной государственной статистики по Кемеровской области и отделом экономики Управления экономического развития, промышленности и инвестиций администрации г. Новокузнецка представлены сведения об объемах инвестиций в основной капитал по разделам и подразделам в разрезе отраслей экономики Новокузнецкого городского округа без расшифровки по кодам группировки видов экономической деятельности. В связи с этим, провести оценку эффективности предоставления налоговых льгот по критерию экономической эффективности по данным категориям налогоплательщиков не представляется возможным.

В соответствии с расчётами, составленными специалистами Комитета городского контроля, экономическая эффективность налоговой льготы по земельному налогу в виде уменьшения исчисленной суммы налога по категории налогоплательщиков – получателей льготы «Угледобывающие предприятия - в отношении земельных участков, на которых проводятся мероприятия по консервации предприятия (горной выработки) в соответствии с проектами, прошедшими экспертизу промышленной безопасности» является отрицательной (коэффициент-4,35).

Остальные категории налогоплательщиков (физические лица) не являются хозяйствующими субъектами и соответственно не осуществляют инвестиции в основной капитал. Таким образом, экономическая эффективность по данным категориям налогоплательщиков отсутствует.

#### **Социальная эффективность.**

В соответствии с Порядком расчёт социальной эффективности предоставленной налоговой льготы проводится по 6-ти критериям:

1. Соответствие предоставленной налоговой льготы целям социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа.

2. Широта охвата налоговой льготы.

3. Влияние налоговой льготы на доходы бюджета Новокузнецкого городского округа.

4. Прозрачность предоставления налоговой льготы.

5. Адресность предоставления налоговой льготы.

6. Достижение цели предоставления налоговой льготы.

В соответствии с методикой, установленной Порядком, социальная эффективность является положительной, если коэффициент социальной эффективности составляет не менее 1 (единицы).

Согласно расчёту, составленному специалистами Комитета городского контроля и информации, предоставленной начальником отдела экономики Управления экономического развития, промышленности и инвестиций, социальная эффективность является:

- положительной по категории «Физические лица, являющиеся получателями различных видов пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, в отношении принадлежащих им земельных участков, предназначенных для размещения домов



индивидуальной жилой застройки и индивидуальных гаражей, а также для ведения садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства» (коэффициент социальной эффективности 1,5) и «Угледобывающие предприятия - в отношении земельных участков, на которых производятся мероприятия по консервации предприятия (горной выработки) в соответствии с проектами, прошедшими экспертизу промышленной безопасности» (коэффициент социальной эффективности составил 1,1);

- отрицательной по категории «Садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан, а также члены этих объединений – в отношении земельных участков, предназначенных для ведения садоводства и огородничества» (коэффициент социальной эффективности составил 0,9) и «Рудодобывающие организации, осуществляющие деятельность по добыче или обогащению железорудного сырья, в отношении земельных участков под объектами производственной деятельности, площадь которых на начало налогового периода превышает 1200000 квадратных метров» (коэффициент социальной эффективности составил 0,7).

#### 6.4.2 Оценка эффективности предоставления льготы по земельному налогу в виде уменьшения исчисленной суммы налога.

##### Бюджетная эффективность.

В соответствии с методикой, установленной Порядком, бюджетная эффективность льгот оценивается на основании соотношения общего объема недополученных доходов по местным налогам в результате действия налоговых льгот к объему доходов от местных налогов, поступивших в городской бюджет, и является положительной в случае превышения объема налоговых поступлений в сравнении суммой недополученных доходов.

Для оценки бюджетной эффективности используется коэффициент эффективности. Бюджетная эффективность является положительной, если коэффициент эффективности меньше 1.

В соответствии с расчетом, составленным специалистами Комитета городского контроля, бюджетная эффективность налоговой льготы по земельному налогу в виде уменьшения исчисленной суммы налога в целом по всем категориям налогоплательщиков является положительной (коэффициент 0,3), в том числе по категориям:

(тыс. руб.)

№ п/п	ОКВЭД		Сумма налога, подлежащая уплате в бюджет	Сумма потерь от предоставления льготы	Коэффициент эффективности льготы (гр.4/гр.3)
	Код	Наименование вида деятельности			
1	2	3	4	5	6=5/4
1.	Организациям, индивидуальным предпринимателям, крестьянским (фермерским) хозяйствам, отнесенным к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, и средним предприятиям, в том числе:		4 329,0	4 221,0	0,98
1.1	<i>*не менее 70% выручки от реализации товаров (работ, услуг) в общем объеме выручки субъекта малого и среднего предпринимательства за налоговый период составила выручка от осуществления следующих видов деятельности:</i>		4 140,0	4 140,0	1,0
1.1.1	10	Производство пищевых продуктов	7,0	7,0	1,0
1.1.2	20	Производство химических веществ и химических продуктов	132,0	132,0	1,0
1.1.3	28	Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки	94,0	94,0	1,0
	38.32.5	Обработка вторичного неметаллического сырья	3 907,0	3 907,0	1,0
1.2	<i>*не менее 70% выручки от реализации товаров (работ, услуг) в общем объеме выручки субъекта малого и среднего предпринимательства за налоговый период составила выручка от осуществления следующих видов деятельности, соответствующих ОКВЭД:</i>		189,0	81,0	0,4
1.2.1	01, за исключение м кода 01.7	Растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях	189,0	81,0	0,4

2.	27.16	Градообразующие предприятия, а также иные предприятия, численность которых превышает пять тысяч человек за принадлежащие им земельные участки	856 488,0	214 122,0	0,3
3.	10	Предприятия-производители хлеба за земельные участки под производственными объектами, используемыми для производства хлеба	286,0	141,0	0,5
<b>Всего:</b>			<b>861 103,0</b>	<b>218 484,0</b>	<b>0,3</b>

Бюджетная эффективность является положительной по категории «Организации, индивидуальные предприниматели, крестьянские (фермерские) хозяйства, отнесенные к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, и средним предприятиям» в целом, но вместе с тем:

-по 1-му виду экономической деятельности она является положительной, а именно: «Растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях» (коэффициент 0,4);

-по 4-м видам экономической деятельности она является отрицательной (коэффициент 1), а именно: «Производство пищевых продуктов», «Производство химических веществ и химических продуктов», «Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки», «Обработка вторичного неметаллического сырья».

Бюджетная эффективность является также положительной по категории налогоплательщиков «Градообразующие предприятия, а также иные предприятия, численность работников которых превышает пять тысяч человек за принадлежащие им земельные участки» (коэффициент 0,3) и «Предприятия-производители хлеба за земельные участки под производственными объектами, используемыми для производства хлеба» (коэффициент 0,5).

#### **Экономическая эффективность.**

В соответствии с Порядком для расчёта экономической эффективности используется коэффициент экономической эффективности налоговой льготы, который рассчитывается по формуле, на основании данных об объёмах инвестиций в основной капитал по категориям налогоплательщиков и коэффициентах прироста инвестиций в основной капитал в Новокузнецком городском округе в разрезе отдельных видов экономической деятельности и по экономике Новокузнецкого городского округа в целом.

Налоговые льготы имеют положительную экономическую эффективность, если коэффициент экономической эффективности больше 1.

В соответствии с расчётами, составленными специалистами Комитета городского контроля, экономическая эффективность налоговой льготы по земельному налогу в виде уменьшения исчисленной суммы налога по категории налогоплательщиков – получателей льготы «Градообразующие предприятия, а также иные предприятия, численность работников которых превышает пять тысяч человек» является отрицательной (коэффициент 0).

Расчёты по двум категориям: «Организации, индивидуальные предприниматели, крестьянские (фермерские) хозяйства, отнесенные к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, и средним предприятиям» и «Предприятия-производители хлеба за земельные участки под производственными объектами, используемыми для производства хлеба» не составлялись из-за отсутствия необходимой информации.

Согласно п.4.3 вышеуказанного Порядка сведения, необходимые для проведения оценки эффективности налоговых льгот, предоставляются:

- ИФНС России по Центральному району г. Новокузнецка, Межрайонной ИФНС России № 4 по Кемеровской области;
- отделом государственной статистики по г. Новокузнецку и Новокузнецкому территориальному органу Федеральной государственной статистики по Кемеровской области;
- от отдела экономики Управления экономического развития, промышленности и инвестиций администрации г. Новокузнецка.

Однако, сведения для расчёта оценки эффективности предоставления налоговых льгот по земельному налогу по критерию экономической эффективности:

- ИФНС России по Центральному району г. Новокузнецка, Межрайонной ИФНС России № 4 по Кемеровской области *не были представлены*;

-отделом государственной статистики по г. Новокузнецку и Новокузнецкому территориальному органу Федеральной государственной статистики по Кемеровской области и отделом экономики Управления экономического развития, промышленности и инвестиций администрации г. Новокузнецка *представлены не в полном объеме (предоставлены без учёта субъектов малого предпринимательства)*.

В связи с этим, провести оценку эффективности предоставления налоговых льгот по критерию экономической эффективности по данной категории налогоплательщиков – получателей льготы, *не представляется возможным*.

#### **Социальная эффективность.**

В соответствии с Порядком расчёт социальной эффективности предоставленной налоговой льготы проводится по 6-ти критериям:

1. Соответствие предоставленной налоговой льготы целям социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа.

2. Широта охвата налоговой льготы.

3. Влияние налоговой льготы на доходы бюджета Новокузнецкого городского округа.

4. Прозрачность предоставления налоговой льготы.

5. Адресность предоставления налоговой льготы.

6. Достижение цели предоставления налоговой льготы.

Социальная эффективность является положительной, если коэффициент социальной эффективности составляет не менее 1 (единицы).

Согласно расчету, составленному специалистами Комитета городского контроля, социальная эффективность является:

1. *Положительной (коэффициент социальной эффективности  $\geq 1$ ) по следующим категориям налогоплательщиков:*

- «Организации, индивидуальные предприниматели, крестьянские (фермерские) хозяйства, отнесенные к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям и средним предприятиям» (коэффициент социальной эффективности 1);

2. *Отрицательной (коэффициент социальной эффективности  $< 1$ ) по следующим категориям налогоплательщиков:*

-«Градообразующие предприятия, а также иные предприятия, численность работников которых превышает пять тысяч человек за принадлежащие им земельные участки» (коэффициент социальной эффективности 0,7);

-«Предприятия – производители хлеба, используемыми для производства хлеба» (коэффициент социальной эффективности 0,9).

#### **6.5. Оценка эффективности предоставления льготы по налогу на имущество физических лиц в размере, подлежащей уплате налогоплательщиком суммы налога.**

##### **Бюджетная эффективность.**

В соответствии с методикой расчета бюджетной эффективности, предусмотренной Порядком, бюджетная эффективность льгот является положительной при условии превышения объема налоговых поступлений в городской бюджет по сравнению с суммой потерь от предоставления льгот по местному налогу. При наличии льготы, предоставленной в размере, подлежащей уплате налогоплательщиком суммы налога, налоговые поступления *отсутствуют*, соответственно бюджетная эффективность по данному виду льготы является заведомо *отрицательной*.

##### **Экономическая эффективность.**

Согласно методике расчёта экономической эффективности, установленной Порядком, налоговая льгота имеет положительную экономическую эффективность при опережающем росте инвестиций в основной капитал по категории налогоплательщиков, которой предоставлена льгота, по сравнению с ростом инвестиций по Новокузнецкому городскому округу в целом.

В соответствии с Порядком для расчёта экономической эффективности используется коэффициент экономической эффективности налоговой льготы, который рассчитывается по формуле на основании данных об объёмах инвестиций в основной капитал по категориям налогоплательщиков и коэффициентах прироста инвестиций в основной капитал в Новокузнецком

городском округе в разрезе отдельных видов экономической деятельности и по экономике Новокузнецкого городского округа в целом.

Получателями льготы являются «Дети сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей», которые не являются хозяйствующими субъектами и соответственно не осуществляют инвестиции в основной капитал. Таким образом, экономическая эффективность по данной категории налогоплательщиков *отсутствует*.

#### **Социальная эффективность.**

В соответствии с Порядком расчёт социальной эффективности предоставленной налоговой льготы проводится по 6-ти критериям:

1. Соответствие предоставленной налоговой льготы целям социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа.

2. Широта охвата налоговой льготы.

3. Влияние налоговой льготы на доходы бюджета Новокузнецкого городского округа.

4. Прозрачность предоставления налоговой льготы.

5. Адресность предоставления налоговой льготы.

6. Достижение цели предоставления налоговой льготы.

В соответствии с методикой, установленной Порядком, социальная эффективность является положительной, если коэффициент социальной эффективности составляет не менее 1 (единицы).

Согласно расчёту, составленному специалистами Комитета городского контроля, социальная эффективность льготы по налогу на имущество физических лиц является *положительной (коэффициент социальной эффективности 1,3)*.

#### **7. Выводы:**

**7.1.** Общая сумма выпадающих доходов от предоставления льгот по земельному налогу в 2017г. составила 313 937,0 тыс. руб., в том числе по видам льгот:

- в виде освобождения от налогообложения в сумме 95 453,0 тыс. руб. или 30,4 %;

- в виде уменьшения исчисленной суммы налога в сумме 218 484,0 тыс. руб. или 69,6%.

По сравнению с 2016 г. сумма выпадающих доходов снизилась на 267 874,0 тыс. руб. или на 46,0%.

Снижение объема выпадающих доходов произошло в основном за счет уменьшения размера льготы предоставленной категории налогоплательщиков «Градообразующие предприятия, а также иные предприятия, численность работников которых превышает пять тысяч человек за принадлежащие им земельные участки» с 36 % до 20% и количества налогоплательщиков по категории налогоплательщиков «Рудодобывающие организации, осуществляющие деятельность по добыче или обогащению железорудного сырья, в отношении земельных участков под объектами производственной деятельности, площадь которых на начало налогового периода превышает 1200000 квадратных метров» с 2 до 1.

**7.2.** Основная часть выпадающих доходов (92,2%) в 2017 году в размере 289 300 тыс. руб. (92,2 %) приходится на льготы по земельному налогу в виде уменьшения исчисленной суммы земельного налога предоставленной вышеуказанным категориям налогоплательщиков, в том числе:

-«Градообразующие предприятия, а также иные предприятия, численность работников которых превышает пять тысяч человек за принадлежащие им земельные участки»-214 122,0 тыс. руб.;

-«Рудодобывающие организации, осуществляющие деятельность по добыче или обогащению железорудного сырья, в отношении земельных участков под объектами производственной деятельности, площадь которых на начало налогового периода превышает 1200000 квадратных метров» -75 178,0 тыс.руб.

**7.3.** Общая сумма льготы, предоставленной категории налогоплательщиков «Организации, индивидуальные предприниматели, крестьянские (фермерские) хозяйства, отнесенные к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, и средним предприятиям» составила в 2017 г. в размере 4 221,0 тыс. руб., или 1,9 % от общей суммы льготы, предоставленной в виде уменьшения исчисленной суммы налога.

**7.4.** Общая сумма выпадающих доходов от предоставления льгот по налогу на имущество физических лиц в размере, подлежащем уплате налогоплательщиком суммы налога, в 2017 году составила 8,1 тыс. руб. по категории «Дети сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей».

**7.5. По результатам оценки эффективности предоставления льгот по земельному налогу по видам льготы и категориям налогоплательщиков установлено:**

- в виде освобождения от налогообложения по категориям налогоплательщиков – получателям льгот:

○ категория «Физические лица, являющиеся получателями различных видов пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, - в отношении принадлежащих им земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки и индивидуальных гаражей, а также для ведения садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства» имеет *положительную социальную эффективность* и отрицательную бюджетную эффективность;

○ категория «Садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан, а также члены этих объединений» имеет *отрицательную социальную эффективность* и бюджетную эффективность;

○ категория «Рудодобывающие организации осуществляющие деятельность по добыче или обогащению железорудного сырья, в отношении земельных участков под объектами производственной деятельности, площадь которых на начало налогового периода превышает 1200000 квадратных метров» имеет *отрицательную социальную эффективность* и отрицательную бюджетную эффективность.

○ категория «Угледобывающие предприятия - в отношении земельных участков, на которых проводятся мероприятия по консервации предприятия (горной выработки) в соответствии с проектами, прошедшими экспертизу промышленной безопасности» имеет *положительную социальную эффективность* и отрицательную экономическую и бюджетную эффективность;

- в виде уменьшения исчисленной суммы налога по категориям налогоплательщиков – получателям льгот:

○ категория «Организации, индивидуальные предприниматели, крестьянские (фермерские) хозяйства, отнесенные к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, и средним предприятиям» имеет в целом *положительную бюджетную эффективность* и *положительную социальную эффективность*;

○ категория «Градообразующие предприятия, а также иные предприятия, численность которых превышает пять тысяч человек за принадлежащие им земельные участки» имеет *положительную бюджетную эффективность*, *отрицательную социальную* и *экономическую эффективность*;

○ категория «Предприятия-производители хлеба за земельные участки под производственными объектами, используемыми для производства хлеба» имеет *положительную бюджетную эффективность*, *отрицательную социальную эффективность*;

**7.6. Отсутствуют источники информации, необходимые для оценки экономической эффективности предоставления льготы по земельному налогу в виде уменьшения исчисленной суммы налога и освобождения от налогообложения по следующим категориям налогоплательщиков – получателям льгот:**

-«Организации, индивидуальные предприниматели, крестьянские (фермерские) хозяйства, отнесенные к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, и средним предприятиям»;

-«Предприятия - производители хлеба за земельные участки под производственными объектами, используемыми для производства хлеба»;

-«Рудодобывающие организации, осуществляющие деятельность по добыче или обогащению железорудного сырья, в отношении земельных участков под объектами производственной деятельности, площадь которых на начало налогового периода превышает 1200000 квадратных метров»;

-«Садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан, а также члены этих объединений - в отношении земельных участков, предназначенных для ведения садоводства и огородничества».

**7.7. В 2017 г. не были востребованы льготы по земельному налогу по следующим категориям налогоплательщиков:**

- участники зоны экономического благоприятствования промышленно – производственного типа «Кузнецкая Слобода»;

- субъекты малого и среднего предпринимательства, которые реализуют инновационный проект, который включен в Перечень инновационных проектов Кемеровской области постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области;

- физические лица, впервые организующие крестьянские (фермерские) хозяйства, в течение пяти лет с момента предоставления им земельного участка;

- физические лица – в отношении земельных участков, расположенных в санитарно-защитных зонах объектов, и производств, находящихся на территории города Новокузнецка, на которых размещены принадлежащие им на праве собственности жилые помещения;

- физические лица - в отношении земельных участков, затапливаемых грунтовыми и паводковыми водами, на которых размещены принадлежащие им на праве собственности жилые помещения индивидуального жилищного фонда;

- физические лица – в отношении земельных участков, подверженных техногенному воздействию в результате ведения горных работ угольными предприятиями, на которых размещены принадлежащие им на праве собственности жилые помещения индивидуального жилищного фонда;

- малоимущие граждане, зарегистрированные на территории Кемеровской области, - в отношении принадлежащих им земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, а также индивидуальных гаражей, при предоставлении справки органа социальной защиты о среднедушевых доходах семьи ниже прожиточного минимума.

**7.8.** Предоставление налоговой льготы по налогу на имущество физических лиц по категории налогоплательщиков «Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей» имеет *положительную социальную эффективность* и отрицательную бюджетную эффективность.

#### **8. Предложения (рекомендации):**

**8.1.** О целесообразности сохранения льгот по категориям налогоплательщиков, оценка эффективности предоставления которых имеет положительную эффективность (социальную, бюджетную или экономическую) её предоставления:

- по земельному налогу в виде освобождения от налогообложения, установленной категориям:

○ «Физические лица, являющиеся получателями различных видов пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, - в отношении принадлежащих им земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки и индивидуальных гаражей, а также для ведения садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства»;

○ «Угледобывающие предприятия - в отношении земельных участков, на которых проводятся мероприятия по консервации предприятия (горной выработки) в соответствии с проектами, прошедшими экспертизу промышленной безопасности»;

- по земельному налогу в виде уменьшения исчисленной суммы налога, установленной категориям:

○ «Организации, индивидуальные предприниматели, крестьянские (фермерские) хозяйства, отнесенные в соответствии с условиями, установленными статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, и средним предприятиям (далее - субъекты малого и среднего предпринимательства), за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства»;

○ «Предприятия-производители хлеба за земельные участки под производственными объектами, используемыми для производства хлеба»;

○ «Градообразующие предприятия, а также иные предприятия, численность работников которых превышает пять тысяч человек за принадлежащие им земельные участки».

- по налогу на имущество физических лиц в размере, подлежащем уплате налогоплательщиком суммы налога по категории налогоплательщиков «Дети сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей».

8.2. С целью обеспечения положительной бюджетной и социальной эффективности предоставления льгот по земельному налогу, а также учитывая дефицит бюджета Новокузнецкого городского округа:

- пересмотреть предоставление льготы по земельному налогу в виде освобождения от налогообложения категориям:

- «Рудодобывающие организации, осуществляющие деятельность по добыче или обогащению железорудного сырья, в отношении земельных участков под объектами производственной деятельности, площадь которых на начало налогового периода превышает 1200000 квадратных метров» в связи с *низкими показателями социальной эффективности* по критериям «широта охвата налоговой льготы» и «влияние налоговой льготы на доходы бюджета Новокузнецкого городского округа», а также *отрицательной бюджетной эффективностью*;
- «Садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан, а также члены этих объединений - в отношении земельных участков под садоводством и огородничеством» в связи с *низкими показателями социальной эффективности* по критерию «широта охвата налоговой льготы» и *отрицательной бюджетной эффективностью*;

- пересмотреть размер льготы по земельному налогу в виде уменьшения исчисленной суммы налога, установленной следующим категориям:

- «Градообразующие предприятия, а также иные предприятия, численность работников которых превышает пять тысяч человек за принадлежащие им земельные участки» в сторону уменьшения в связи с *низкими показателями социальной эффективности* по критериям «широта охвата налоговой льготы» и «влияние налоговой льготы на доходы бюджета Новокузнецкого городского округа» и *отрицательной экономической эффективностью*;
- «Угледобывающие предприятия - в отношении земельных участков, на которых проводятся мероприятия по консервации предприятия (горной выработки) в соответствии с проектами, прошедшими экспертизу промышленной безопасности» в связи с *низкими показателями экономической эффективности* по критерию «объем инвестиций в основной капитал» и *отрицательной бюджетной эффективностью*.

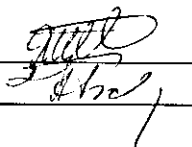
- рассмотреть вопрос о целесообразности предоставления не востребовавшихся льгот по земельному налогу по 7-ми категориям налогоплательщиков.

8.3. О необходимости внесения изменений в действующий «Порядок оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот по местным налогам в Новокузнецком городском округе» в связи с тем, что установленные критерии оценки *экономической эффективности* предоставления льготы по земельному налогу в виде уменьшения исчисленной суммы налога и освобождения от налогообложения *не имеют источника получения информации по всем категориям налогоплательщиков*.

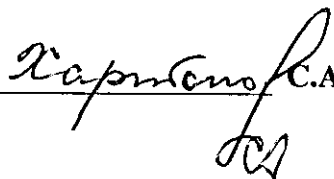
**Ответственные исполнители экспертно-аналитического мероприятия:**

Начальник ЭАО - руководитель экспертно-аналитического мероприятия

Инспектор:

  
\_\_\_\_\_  
Р.Р. Булатов  
Н.Н. Баранчукова

Председатель Комитета городского контроля

  
\_\_\_\_\_  
С.А. Харитонов